联合国 S/2021/989



安全理事会

Distr.: General
1 December 2021
Chinese
Original: English

2021年11月30日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函转递禁止化学武器组织(禁化武组织)总干事根据安全理事会第2118(2013)号决议第12段提交的第九十八份月度报告。

该报告介绍了禁化武组织为执行安全理事会第2118(2013)号决议和禁化武组织执行理事会关于消除叙利亚化学武器方案的各项决定的相关规定而开展的活动，所述期间为2021年10月24日至11月23日。

正如我先前所指出的那样，任何人在任何地方、任何情况下使用化学武器都不可容忍，使用化学武器而不受惩罚也同样不可接受。必须查明并追究所有使用化学武器的人的责任。安全理事会的团结对于履行这一紧迫义务至关重要。

安东尼奥·古特雷斯(签名)

21-17726 (C) 011221 031221



附件

[原件：阿拉伯文、中文、英文、
法文、俄文和西班牙文]

我荣幸地向您交送我题为“消除叙利亚化学武器方案一事的进展”的报告，以供您将其转交安全理事会。我的报告是根据禁止化学武器组织执行理事会第 EC-M-33/DEC.1 号决定和安全理事会第 2118(2013)号决议(均为 2013 年 9 月 27 日)的有关规定而拟写的，其报告期为 2021 年 10 月 24 日至 2021 年 11 月 23 日，其中还按照执行理事会第 EC-M-34/DEC.1 号决定(2013 年 11 月 15 日)的要求作了汇报。

费尔南多·阿里亚斯(签名)

附文

[原件：阿拉伯文、中文、英文、
法文、俄文和西班牙文]

禁止化学武器组织总干事的报告

消除叙利亚化学武器方案一事的进展

1. 根据执行理事会(下称“执理会”)第三十三次会议的决定(EC-M-33/DEC.1，2013 年 9 月 27 日)第 2(f)分段，技术秘书处(下称“技秘处”)应每个月向执理会报告该决定的执行情况。根据联合国安全理事会第 2118(2013)号决议第 12 段，技秘处的报告还应通过秘书长提交给安全理事会。

2. 执理会第三十四次会议通过了题为“叙利亚化学武器和叙利亚化学武器生产设施的具体销毁要求”的决定(EC-M-34/DEC.1，2013 年 11 月 15 日)。在该决定第 22 段中，执理会决定技秘处应“在按执理会第 EC-M-33/DEC.1 号决定第 2(f)分段的规定提出报告的同时”，也报告决定的执行情况。

3. 执理会第四十八次会议通过了题为“禁化武组织派往叙利亚的事实调查组的报告”的决定(EC-M-48/DEC.1，2015 年 2 月 4 日)，其中注意到总干事有意将禁化武组织派往叙利亚的事实调查组的报告连同执理会就该报告进行讨论的情况纳入根据联合国安全理事会第 2118(2013)号决议提交的月度报告之中。同样，执理会第八十一届会议通过了题为“总干事关于阿拉伯叙利亚共和国提交的宣布和其它相关资料的报告”(EC-81/DEC.4，2016 年 3 月 23 日)的决定，其中也注意到总干事有意提供有关该决定的执行情况的资料。

4. 执理会第八十三届会议通过了题为“禁化武组织-联合国联合调查机制关于在阿拉伯叙利亚共和国发生的化学武器使用事件的报告”的决定(EC-83/DEC.5，2016 年 11 月 11 日)。在该决定第 12(a)分段中，执理会决定总干事应“定期向执理会通报本决定的执行情况，并将有关本决定的执行情况的资料纳入通过联合国秘书长提交给联合国安全理事会的总干事关于第 EC-M-33/DEC.1 号决定的月度报告之中”。

5. 执理会第九十四届会议通过了题为“处理阿拉伯叙利亚共和国拥有并使用化学武器的问题”的决定(EC 94/DEC.2，2020 年 7 月 9 日)。在该决定第 12 段中，执理会决定总干事应“向执理会报告本决定的落实情况；还决定总干事应将本决定以及技秘处的与之相关的报告提供给全体缔约国，并通过联合国秘书长将其交送联合国安全理事会和联合国大会”。

6. 缔约国大会(下称“大会”)第二十五届会议通过了题为“处理阿拉伯叙利亚共和国拥有和使用化学武器的问题”的决定(C-25/DEC.9，2021 年 4 月 21 日)。在该决定第 8 段中，大会决定如下：总干事应定期向执理会和各缔约国报告阿拉伯叙利亚共和国是否已完成了执理会第 EC-94/DEC.2 号决定第 5 段所载的全部措施。

7. 故谨根据执理会和大会的上述决定提交本第九十八份月度报告，其中包含2021 年 10 月 24 日至 11 月 23 日期间的有关情况。

新冠肺炎流行病造成的影响

8. 如先前所报，新冠肺炎流行病仍在给技秘处向阿拉伯叙利亚共和国进行部署的能力造成了影响。技秘处正在维持其开展部署的常备状态，而部署则在依照新冠肺炎流行病的发展情况而进行。尽管有旅行限制，但技秘处正在继续开展与叙利亚化学武器方案相关的授权活动，并继续在这方面与阿拉伯叙利亚共和国保持接触。

阿拉伯叙利亚共和国在落实执行理事会第 EC-M-33/DEC.1 和第 EC-M-34/DEC.1 号决定的要求方面所取得的进展

9. 下文介绍了阿拉伯叙利亚共和国取得的进展：

(a) 如此前的报告所述，技秘处已通过核查确认了阿拉伯叙利亚共和国宣布的全部 27 个化学武器生产设施(化武生产设施)业已被销毁；

(b) 2021 年 11 月 15 日，按照 EC-M-34/DEC.1 第 19 段的要求，阿拉伯叙利亚共和国向执理会提交了有关在其境内销毁化学武器和化武生产设施方面的活动的第九十六份月度报告(EC-99/P/NAT.2，2021 年 11 月 15 日)。

接纳销毁活动的缔约国在消除叙利亚化学武器方面的进展

10. 如先前的报告所述，阿拉伯叙利亚共和国宣布的并于 2014 年运到了其境外的全部化学品现均已销毁。

技术秘书处根据执行理事会第 EC-81/DEC.4 号决定和第 EC-83/DEC.5 号决定而进行的活动

11. 根据执理会第 EC-81/DEC.4 号决定第 3 段、执理会第 EC-83/DEC.5 号决定第 6 段以及执理会第 EC-94/DEC.2 号决定第 5 段，宣布评估组(宣评组)继续努力澄清有关阿拉伯叙利亚共和国的初始宣布的所有未决事项。

12. 技秘处的作用如下：评估叙利亚专家对在阿拉伯叙利亚共和国的初始宣布中发现的差距、前后不一和不吻合的问题所作的解释是否在科学上合理。在作了这些评估之后，技秘处的职能是协助阿拉伯叙利亚共和国对其初始宣布作出必要的修改。在此方面，技秘处注意到为确保提交确切而完整的宣布而进行的互动已产生了以下结果：对阿拉伯叙利亚共和国提交的初始宣布业已进行了一共 17 项修订和若干项补充。然而，在宣评组自 2014 年以来开列的 24 个未决问题中，有 20 个尚未解决。这些问题的实质令人关切，而且除其它以外，还涉及到下列问题：关于科学研究中心(科研中心)进行的活动的宣布不完整；对若干个化学武器设施中的数量不明的化学武器进行过未加宣布的研究、生产和/或武器化；存在着技秘处尚未充分查实其结局的大量化学战剂/前体和化学弹药。

13. 如先前所报，有关一个被宣布为从未用于生产化学武器和/或对化学武器进行武器化的前化武生产设施一事，一如总干事在执理会第九十六届会议上所述，技秘处已经过评估认为收集到和分析过的资料和材料表明：该设施曾被用于生产

神经毒剂和/或对其进行武器化。因此，技秘处请阿拉伯叙利亚共和国根据《化学武器公约》(下称“公约”)的有关规定，对在该设施生产和/或被装备为武器的所有类型和数量的化学战剂作出宣布。截至本报告的日期，技秘处尚未收到阿拉伯叙利亚共和国按要求提交的宣布。

14. 亦如前所述，叙利亚国家主管部门于 2021 年 7 月 9 日给技秘处发来了一份普通照会，其中报告了于 2021 年 6 月 8 日发生的一起袭击，该袭击的目标是一处军事设施，而在该设施内有一个已宣布的前化武生产设施。2021 年 7 月 15 日，技秘处通过一份普通照会作了答复，其中要求提供关于对宣布的设施造成的损害的进一步资料和文件，因为这与宣评组最近提出的一个未决问题有关。截至本报告的日期，技秘处尚未收到阿拉伯叙利亚共和国的任何回复。

15. 如此前所进一步报告的那样，自 2021 年 4 月 30 日以来，技秘处一直在主动地与阿拉伯叙利亚共和国进行接触，以安排宣评组与叙利亚国家主管部门在大马士革举行第二十五轮磋商。2021 年 4 月至 8 月间，技秘处没有收到阿拉伯叙利亚共和国的任何回复。

16. 自 2021 年 8 月以来，技秘处与阿拉伯叙利亚共和国交换了几份普通照会，以便安排磋商。由于阿拉伯叙利亚共和国数次拒绝发放技秘处要求获得的签证而造成的障碍，宣评组迄今无法部署到大马士革。为了推动阿拉伯叙利亚共和国履行其义务并使技秘处进一步执行任务，技秘处此外还试图于 10 月月底在海牙与叙利亚专家举行一次有限会议，不过没有办成。

17. 在 2021 年 11 月 10 日的普通照会中，技秘处再次呼吁阿拉伯叙利亚共和国履行联合国安全理事会第 2118(2013)号决议第 7 段等规定的义务，并接受禁化武组织指定的人员，即允许这些人员为行使其职责的需要而立即且不受限制地进入。技秘处再次强调阿拉伯叙利亚共和国不能干预禁化武组织挑选专家的工作，并重申如果阿拉伯叙利亚共和国不履行这些义务，技秘处将无法在大马士革部署宣评组，同时将通过现有机制如实报告此一情况。

18. 考虑到已发现的差距、前后不一和不吻合的问题仍未解决，技秘处认定根据《公约》、执理会第 EC-M-33/DEC.1 和 EC-94/DEC.2 号决定以及联合国安全理事会第 2118(2013)号决议，阿拉伯叙利亚共和国提交的宣布仍不能被视为是准确和完整的。技秘处将继续就在初始宣布和后续提交的材料中存在的未决事项与叙利亚国家主管部门进行互动，并将继续随时向执理会通报这些活动的最新进展。

19. 根据执理会第 EC-83/DEC.5 号决定第 10 段，技秘处继续评估有关条件，以便对禁化武组织-联合国联合调查机制在其第 3 和第 4 份报告所提到的现场进行视察。在此过程中，技秘处正在对新冠肺炎流行病的变化情况给予应有的考虑。

20. 按照执理会第 EC-83/DEC.5 号决定第 11 段，技秘处正在计划于 2021 年 12 月对科研中心的巴尔扎赫和贾姆拉亚赫设施进行视察。是否进行这些视察仍然取决于新冠肺炎流行病的变化情况。

21. 关于在于 2018 年 11 月进行的第三轮视察期间在科研中心的巴尔扎赫设施中检测到了附表 2.B.04 号化学品一事，阿拉伯叙利亚共和国迄今尚未提供可使技秘处了结此事的足够的技术资料或解释。

技术秘书处进行的有关阿拉伯叙利亚共和国的其它活动

22. 如前所述，总干事曾已邀请阿拉伯叙利亚共和国外交和侨民部长费萨尔•梅克达德先生参加一次现场会议。此后，双方已任命了负责筹备工作的官员。技秘处将随时向执理会通报此事的进一步发展情况。

23. 在致技秘处的上述 2021 年 7 月 9 日的普通照会中，叙利亚国家主管部门还报称如下：在对那个化武生产设施进行的袭击中，除其它以外，还毁掉了与于 2018 年 4 月 7 日在阿拉伯叙利亚共和国杜马发生的化学武器袭击事件有关的两个氯气钢瓶。在上述 2021 年 7 月 15 日的回复中，除其它以外，技秘处还请阿拉伯叙利亚共和国提供有关两个钢瓶被擅自转移及其遭毁后的任何残渣的所有相关资料。截至本报告的日期，技秘处尚未收到对该请求的答复。技秘处将随时向执理会通报这方面的进一步事态发展。

24. 按照禁化武组织、联合国项目事务厅和阿拉伯叙利亚共和国缔结的三方协议，联合国项目事务厅继续为禁化武组织在阿拉伯叙利亚共和国的任务提供支助。该协议为技秘处在阿拉伯叙利亚共和国开展经授权的相关活动提供了便利，其中涉及到以下内容：彻底消除叙利亚化学武器方案；禁化武组织或联合国等相关机构通过任何后续决定或决议；禁化武组织与阿拉伯叙利亚共和国之间缔结任何双边协议。

25. 经过延期的三方协议目前的有效期到 2021 年 12 月 31 日为此。2021 年 10 月 27 日，技秘处向阿拉伯叙利亚共和国建议将协议延长 9 个月，因为该期限延长对于技秘处有效地规划和实施其部署是必要的。2021 年 11 月 15 日，三方举行了视频会议，并在会上同意将协议自 2022 年 1 月 1 日起延长 6 个月。

26. 至本报告截稿日，作为禁化武组织派往阿拉伯叙利亚共和国的团队的一部分，已实地部署了一名禁化武组织工作人员。

禁化武组织在叙利亚开展的事实调查行动方面的活动

27. 以执理会第 EC-M-48/DEC.1 号决定和第 EC-M-50/DEC.1 号决定(分别为 2015 年 2 月 4 日和 2015 年 11 月 23 日)为指南，同时以联合国安全理事会第 2209(2015)号决议为指导，事实调查组继续研究与在阿拉伯叙利亚共和国发生的化学武器指称使用事件有关的所有现有资料。

28. 事实调查组正继续与阿拉伯叙利亚共和国和其它缔约国就一系列事件进行互动，并正在为将要进行的各项部署做准备。这些部署是否开展取决于新冠肺炎流行病的变化情况。

技术秘书处根据缔约国大会第四届特别会议的第 C-SS-4/DEC.3 号决定所进行的与在阿拉伯叙利亚共和国发生的化学武器使用事件有关的活动

29. 除其它内容以外，大会第四届特别会议通过的第 C-SS-4/DEC.3 号决定(2018 年 6 月 27 日)是关于在阿拉伯叙利亚共和国发生的化学武器使用事件的。

30. 根据 C-SS-4/DEC.3 第 10 段，技秘处设立了调查和鉴定小组(调鉴组)，以通过开展以下工作来查明在阿拉伯叙利亚共和国发生的化学武器使用事件的肇事者：查明并报告可能与曾在有关事件(这些事件包括：事实调查组认定或已经确认的有关在其中曾经使用过或可能使用过的事件；禁化武组织-联合国联合调查机制未就其发布过报告的事件)中使用的化学武器的来源相关的所有资料。

31. 调鉴组正在继续根据题为“根据 C-SS-4/DEC.3 号决定(2018 年 6 月 27 日)成立的调查和鉴定小组的工作”的说明(EC-91/S/3，2019 年 6 月 28 日)进行调查，并将根据新冠肺炎流行病的变化情况适时发布进一步的报告。

技术秘书处就执行理事会第 EC-94/DEC.2 号决定所开展的活动

32. 在第 EC-94/DEC.2 号决定的第 5 段中，执理会决定：

请阿拉伯叙利亚共和国在本决定之后 90 日内落实以下各项措施，以便解决此种局面：

(a) 向技秘处宣布以下设施：曾经在其中发展、生产、储存和为作战而保管以便发射的在 2017 年 3 月 24 日、25 日和 30 日的袭击中使用的化学武器(其中包括前体、弹药和装置)的那些设施；

(b) 向技秘处宣布其目前拥有的全部化学武器，其中包括沙林、沙林前体和并非打算用于《公约》不加禁止的目的的氯；同时宣布其目前拥有的化学武器生产设施和其它相关设施；及

(c) 解决在其关于其化学武器库存和方案的初始宣布中存在的所有未决问题。

33. 到 90 日期满时，阿拉伯叙利亚共和国仍未完成任何上述措施。

34. 关于按照 EC 94/DEC.2 第 8 段的授权进行的有关视察，技秘处正在监控目前的安全局势，并将在准备好为此目的而进行部署时通知阿拉伯叙利亚共和国。这些视察的开展也将取决于新冠肺炎流行病的变化情况。

技术秘书处进行的与大会第 C-25/DEC.9 号决定相关的活动

35. 在第 C-25/DEC.9 号决定第 7 段中，在经认真审查之后，并在无损阿拉伯叙利亚共和国根据《公约》承担的义务的情况下，大会决定根据《公约》第八条第 21 款(k)项和第十二条第 2 款，暂停《公约》赋予阿拉伯叙利亚共和国的若干权利和特权。

36. 在该决定第 8 段中，除其它内容以外，大会决定如下：一俟总干事向执理会报告阿拉伯叙利亚共和国已全部执行了 EC-94/DEC.2 第 5 段所规定的各项措施，大会将恢复在第 C-25/DEC.9 号决定第 7 段中阿拉伯叙利亚共和国被暂停的权利和特权。截至本报告的日期，阿拉伯叙利亚共和国尚未完成任何上述措施。

37. 技秘处将继续与阿拉伯叙利亚共和国就上述措施的完成情况进行互动，并将按照授权继续向执理会作出报告。

追加资源

38. 于 2015 年 11 月设立了用以支持禁化武组织事实调查组的工作以及其它尚未完成的活动的叙利亚任务信托基金，目前，这些工作和活动包括：宣评组的工作；调鉴组的工作；每年对科研中心和 EC-94/DEC.2 第 8 段确认的两个设施进行的两次视察。至本报告的截稿日，该基金的捐款和认捐总额为 3 570 万欧元。已与澳大利亚、加拿大、智利、捷克共和国、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、日本、卢森堡、摩纳哥、荷兰、新西兰、挪威、大韩民国、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和欧洲联盟缔结了捐款协议。

结语

39. 禁化武组织今后在阿拉伯叙利亚共和国执行任务的活动重点将为：开展事实调查组的工作；落实执理会第 EC-83/DEC.5 和 EC-81/DEC.4 号决定，其中包括：处理与宣布有关的事宜；对科研中心的巴尔扎赫和贾姆拉亚赫设施进行视察；执行大会第 C-SS-4/DEC.3 号决定；执行执理会第 EC-94/DEC.2 号决定；并执行大会第 C-25/DEC.9 号决定。